



Biroul General al Senatului
Bp 39, 22.03.2019

199 6.5.2019

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea și modificarea
Legii 141/2015 privind arborarea și folosirea de către unitățile
administrativ-teritoriale a steagurilor proprii**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea și modificarea Legii 141/2015 privind arborarea și folosirea de către unitățile administrativ-teritoriale a steagurilor proprii (b39/18.02.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/996/26.02.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D140/27.02.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.141/2015 privind arborarea și folosirea de către unitățile administrativ-teritoriale a steagurilor proprii, în sensul sancționării arborării și folosirii, pe teritoriul unei unități administrativ-teritoriale, a steagurilor altor unități administrativ-teritoriale, precum și a arborării și folosirii, în unitățile administrativ-teritoriale, a steagurilor neaprobate.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Având în vedere exigențele de tehnică legislativă, proiectul trebuie restructurat, după cum urmează:

„**Lege** pentru modificarea și completarea Legii nr.141/2015 privind arborarea și folosirea de către unitățile administrativ-teritoriale a steagurilor proprii

„**Articol unic.** - Legea nr.141/2015 privind arborarea și folosirea de către unitățile administrativ-teritoriale a steagurilor proprii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.412 din 11 iunie 2015 se modifică și se completează după cum urmează:

1. După articolul 4 se introduce un nou articol, art.4¹, cu următorul cuprins:

„Art.4¹ - ...”.

2. Alineatul (1) al articolului 5 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) - ...”.

3. După alineatul (1) al articolului 5 se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:

„(1¹) - ...”.

4. La actualul **pct.1**, referitor la norma propusă pentru art.4¹ alin.(1), pentru rigoarea exprimării, textul ar fi trebuit să aibă în vedere interzicerea arborării și folosirii, pe teritoriul unei unități administrativ-teritoriale, **a steagurilor** altor unități administrativ-teritoriale. Precizăm însă, că reglementarea propusă nu este corelată cu dispozițiile art.4 alin.(4), **text rămas nemodificat**, potrivit căruia municipiile, orașele, comunele pot arbora și steagurile județelor, împreună cu steagurile proprii. Este necesară, de aceea, reanalizarea soluției legislative sub acest aspect.

Pe de altă parte, în cuprinsul textului propus pentru art.4¹ alin.(2), termenul „neaprobare” trebuie redactat sub forma „**neaprobate**”.

În plus, precizarea referitoare la interzicerea arborării și folosirii „**steagurilor neaprobate**” „**în unitățile administrativ-teritoriale**” nu este corectă, întrucât interdicția trebuie să fie aplicabilă pe întreg teritoriul României. Este necesară, de aceea, reanalizarea textului propus.

5. La actualul **pct.2**, referitor la norma propusă pentru art.5 alin.(1), precizăm că, pentru asigurarea caracterului previzibil al normei sancționatoare, textul trebuie reformulat, în sensul indicării **în mod expres** a dispozițiilor din cuprinsul legii care instituie obligații a căror nerespectare constituie contravenție. Menționăm că referirea generică la „nerespectarea prevederilor prezentei legi” nu este în acord cu cerințele de claritate, previzibilitate și accesibilitate ale normelor juridice.

La alin.(1¹), expresia „din prezenta lege” trebuie eliminată, ca superfluă.

Pe de altă parte, pentru rigoare normativă și în acord cu practica legislativă în domeniu, sintagma „dacă nu a fost săvârșită în condiții care ar putea întruni elementele constitutive ale unei infracțiuni” trebuie înlocuită cu formularea „dacă nu a fost săvârșită în astfel de condiții încât, potrivit legii, să fie considerată infracțiune”. O precizare similară ar trebui introdusă, de altfel, și în cuprinsul alin.(1) al art.5.

/  **PREȘEDINTE**

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. *210/21.03.2019.*

L. nr. 141/2015

M. Of. nr. 412/11 iun. 2015

Lege privind arborarea și folosirea de către unitățile administrativ-teritoriale a steagurilor proprii

1 promulgată prin D. nr. 525/2015

M. Of. nr. 412/11 iun. 2015

Decret pentru promulgarea Legii privind arborarea și folosirea
de către unitățile administrativ-teritoriale a steagurilor proprii

210.